



БЮЛЕТИН



НАЦИОНАЛНА ФЕДЕРАЦИЯ
НА РАБОТОДАТЕЛИТЕ НА ИНВАЛИДИ



NATIONAL FEDERATION OF
EMPLOYERS OF DISABLED PEOPLE

София 1000, бул. "Дондуков" № 11; тел.: 02 986 53 09; тел./факс: 02 986 53 00;
e-mail: nfri@abv.bg; <http://www.nfri.bg/>

Година VIII, брой 8, м. юли 2015 г.

В ТОВА ИЗДАНИЕ

1. Новини – стр.1 – стр.9
2. Проекти и програми - стр.9 – стр.12
3. Нашата консултация - Аспекти по прилагане на чл.30 от Закона за интеграция на хората с увреждания във връзка с чл.16г от ЗОП – стр.13

<http://buletin.nfri.bg/>

Н О В И Н И

По инициатива на НФРИ, ССБ, СГБ и НС на ТПК на 2 юли 2015 г. в министерството на труда и социалната политика се проведе работна среща с участието на зам.-министъра на труда и социалната политика Лазар Лазаров и представителите на организациите – Е.Тодорова, В.Долапчиев, Н.Нинов и Ст.Баласопуло по прилагане на регламентите от специализираните предприятия за държавните помощи

Е.Тодорова взе участие на проведената на 2 юли 2015 г. работна среща с представители на инициращите срещата организации, представители на отдел „Държавни помощи“ в Министерство на финансите и Главна дирекция „Европейски фондове и програми“ към Министерство на труда и социалната политика. Срещата беше водена от зам.-министъра на труда и социалната политика зам.-министър Лазар Лазаров.

След направените предложения от организациите и станалите дискусии по време на срещата беше решено да се сформира работна група за търсене на механизми за подкрепа на организациите и специализираните предприятия при прилагането на европейското законодателство в областта на държавните помощи:

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

за прилагането на европейското законодателство в областта на държавните помощи при подкрепата на организации, осигуряващи заетост за хора с увреждания и предоставящи социални услуги в общността

1. При оформяне на дизайна на мерки за публична подкрепа на организации, наемащи хора с увреждания или предоставящи социални услуги в общността администраторите на помощта да въведат проверките, нужни за разграничаване на случаите, когато подкрепата е за икономическа по характер дейност, и когато е за неикономически по характер дейност.

Мотиви: В момента се прилага рестриктивен подход, при който цялата публична подкрепа за организации, осъществяващи стопанска дейност, се счита за минимална помощ. Не се прилага правилото, че правилата за държавните помощи се прилагат само при случаи на подкрепа на икономически по своя характер дейност, т.е. ако дадена организация получи публична подкрепа, помощта трябва да бъде начислена само за икономическата ѝ дейност, но не и за неикономическата дейност. В този смисъл, ако получателят на помощта осъществява стопанска и нестопанска дейност, прилаганият подход в момента рестриктивен подход оцелява организацията. Освен това, следва да се има предвид, че всяка държава членка сама решава коя дейност ще бъде с неикономически характер, т.е. нестопанска дейност.

2. Министерството на труда и социалната политика и Агенцията за хората с увреждания активно да използват Регламент (ЕС) № 651/2014 при оказване на подкрепа за организации, осигуряващи заетост на хората с увреждания. По-конкретно:

2.1. Да бъде стартирана целева схема по ОП РЧР 2014-2020 г. за подкрепа наемането и запазването на заетостта на хора с увреждания. Схемата да комбинира съществуващите възможности по Регламент (ЕС) № 1407/2013 и Регламент (ЕС) № 651/2014 (за различни категории разходи), за да се осигури 100% интензитет на помощта, т.е. да не се изисква собствен принос от бенефициентите¹;

¹ Например схема за наемане и защитена заетост на лица с увреждания, като разходите за адаптиране на работното място, поддържането на защитената заетост, заплатите на наставника и т.н. да бъдат по Регламент (ЕС) № 651/2014, а субсидиите за заплати и обученията на хората с увреждания – по Регламент (ЕС) № 1407/2013. Така различните регламенти покриват различни категории разходи, без да се изисква собствен принос от бенефициента.

- 2.2. Мярката за възстановяване на 50 на сто от внесените от специализираните предприятия, трудово-лечебните бази и кооперациите на хората с увреждания, членуващи в национално представителните организации на хората с увреждания и в национално представителните организации за хората с увреждания, да бъде структурирана като схема за групово освобождаване по чл. 33 от Регламент (ЕС) № 651/2013, като интензитетът на помощта да бъде 75, а не 50 на сто. Това налага изменение на Закона за интеграция на хората с увреждания.**
- 2.3. Мярката по чл. 25 от Закона за интеграция на хората с увреждания², финансирана от Агенцията за хората с увреждания, да бъде структурирана като схема за групово освобождаване по чл. 34 от Регламент (ЕС) № 651/2014, с цел да се осигури 100% интензитет на помощта, т.е. да не се изисква собствен принос от получателя на помощта.**

Мотиви: След влизане в сила на новите регламенти и по-специално Регламент (ЕС) № 1407/2013, подкрепата за специализираните предприятия, осигуряващи заетост на хора с увреждания, бе третирана като минимална помощ при прилагане на изискването за „едно и също предприятие“. Това автоматично ограничава възможната подкрепа до 200 000 евро за три данъчни години за цяла група предприятия, без значение на видовете разходи, покривани от публичната подкрепа. В същото време, администрацията не предприема активни действия за прилагане на Регламент (ЕС) № 651/2014, който дава по-голяма правна сигурност и най-вече – повече възможности за целева подкрепа за специализираните предприятия. Не случайно Регламент (ЕС) № 651/2014 припознава хората с увреждания като специфична група, която трябва да бъде подкрепяна целево и при облекчени условия от държавите-членки.

- 3. Да бъде извършен анализ доколко публичната подкрепа за специализираните предприятия и кооперациите на хората с увреждания реално трябва да бъде третирана като форма на държавна или минимална помощ, доколкото тя по същество има социална насоченост, не застрашава да наруши конкуренцията и търговията между държавите членки, и по този начин е съвместима с правилата на Общия пазар.**

Мотиви: Критериите за определяне на приложимост на нормативната уредба в областта на държавните помощи към дадена публична подкрепа са четири: 1) подкрепата да е с публичен ресурс; 2) подкрепата да дава икономическо предимство; 3) да е селективна, т.е. да изключва една група предприятия за сметка на други; 4) помощта да уврежда или да заплашва да увреди конкуренцията и търговията на Общия пазар. В момента се прилага праволинеен подход, при който се счита, че за всяка подкрепа за специализираните предприятия и кооперации за хора с увреждания автоматично трябва да се прилагат правилата в областта на държавните помощи. В същото време се пропуска фактът, че Договорът за функциониране на ЕС изисква кумулативното изпълнение на четирите критерия, а в случая с България помощта

² Работодатели кандидатстват пред Агенцията за хората с увреждания за финансова подкрепа, която се използва за осигуряване на достъп до работното място за лице с трайно увреждане, приспособяване на работното място за лице с трайно увреждане, както и за оборудване на работното място за лице с трайно увреждане.

за специализираните предприятия и кооперации за хора със специфични възможности е толкова малка, че със сигурност не уврежда и не създава риск от увреждане на конкуренцията и търговията на Общия пазар.

4. Изменение и допълнение на Закона за държавните помощи с цел привеждането му с новите регламенти за периода 2014-2020 г.

Мотиви: През декември 2013 г. и в началото на 2014 г. влязоха в сила новите регламенти в областта на минималната помощ (de minimis) и за групово освобождаване. Законът за държавните помощи следва да бъде приведен в съответствие с изискванията на новите регламенти, в т.ч. да зададе ясни насоки и процедури по прилагането им.

5. Свикване на Националния съвет за интеграция на хората с увреждания

Мотиви: Националният съвет следва да обсъди въпросите свързани с прилагането на нормативната уредба в областта на държавните помощи по отношение подкрепата за организациите, осигуряващи заетост за хората с увреждания или предоставящи социални услуги в общността.. Това ще позволи да бъдат взети общи решения по отношение на необходимите стъпки за преодоляване на проблемите, да бъдат фиксирани срокове и отговорни за изпълнение на мерките структури. Освен това, следва да се напомни, че Съветът обсъжда и дава становища проекти на нормативни актове, имащи отношение на интеграцията на хората с увреждания. Органите на изпълнителната власт трябва да спазват това изискване, в т.ч. за бъдещи промени в законодателството в областта на държавните помощи.

В периода 29.06-2.07.2015 г. се проведеха две обучения на заети лица с увреждания в специализираните предприятия Стопански дейности КЦМ” ООД, „Мальовица” ЕООД, „Ния Милва” ЕООД и „Мир-И” ЕООД, членове на федерацията

Във връзка с проекта на НФРИ, финансиран от Агенцията за хората с увреждания се проведеха две изнесени обучения в к.к Златни пясъци и гр.Св.Влас, за общо 24 лица с трайни увреждания от „Стопански дейности КЦМ” ООД, „Мальовица” ЕООД, „Ния Милва” и „Мир-И” ЕООД в модулите: „Помощ за самопомощ” и „Екипна и лична ефективност”. Участниците в обучението усвоиха знания, умения и техники за лична мотивация и ефективност, изграждане на доверие между членовете на екипа и усвояване на някои техники за релаксация и взаимна толерантност, които да бъдат прилагани в ежедневието и стимулиране на работата в екип. Замисълът на тренинга бе да се фокусира върху развитието на личностния потенциал и ефективност на участниците за справяне със ситуации в екипите по посока на изграждане на екипен баланс, интеграция и сплотеност. Разгледани бяха и темите за управление на времето и стреса, техники за релаксация, поддържане на мотивацията и повишаване на психичното благополучие.

Обученията бяха проведени от доц.д-р Маргарита Бакрачева – дългогодишен експерт и лектор-психолог.

От получената обратна връзка на участниците в двете обучения беше постигната удовлетвореност, изразяваща се включително в по-високо самочувствие и мотивация за работа и активно участие в обществения, културния и професионален живот.

Управляваният проект от НФРИ беше отчетен в срок. От страна на договарящия орган – Агенцията за хората с увреждания, отчетът беше приет без възражения.



На 9-ти и 10-ти юли 2015 г. в гр.Свети Влас, хотел Африкана, Националната федерация на работодателите на инвалиди организира семинар за ръководители и счетоводители на тема: „Приложение на Закона за обществени поръчки от специализираните предприятия”.



Във връзка с участието на членовете на федерацията в обществени поръчки, предназначени за специализирани предприятия и предстоящите промени с проекта на Закон за изменение и допълнение на ЗОП, внесен в Народно събрание, на 9 и 10.07.2015 г. НФРИ организира и проведе семинар за ръководители и счетоводители на тема „Приложение на Закона за обществените поръчки от специализираните предприятия” в гр.Свети Влас. Лектори на семинара бяха Красимир Кънев

– адвокат и експерт в обществените поръчки и Гергана Тончева – консултант обществени поръчки.



Бяха разгледани въпроси свързани с решение и обявление – кодове на запазени поръчки; грешки при обявяването от страна на възложителите; приложение на чл. 16г от ЗОП при откритите процедури, в това число и предстоящите промени в тази посока, съгласно внесените в Народно събрание промени на чл.16г от ЗОП; приложение на чл. 16г от ЗОП по отношение на публичните покани; попълване на образци и подготовка на техническото предложение за участие; методика за оценка и нейното приложение – стратегия и подход при изработване на предложението на участника; оценка на офертите – действия на комисията; често срещани грешки от страна на комисията и възложителя при оценка на офертите; обжалване и контрол и дискуссионни въпроси от практиката.

Поради интересът по темата лекторите се ангажираха с предоставянето на методически указания и консултации на членовете на федерацията.

Контакти на експертите:

Гергана Тончева – gery_t@abv.bg и 0889 029 095

Красимир Кънев – advokatkanev77@gmail.com и 0885 872 378

Проявяващите интерес за участие в обществени поръчки могат да създадат шаблони за автоматично уведомяване от регистъра на АОП при открита процедура/или публична покана с предмет на дейност в съответната област. Образци на шаблони може да намерите в сайта на Агенцията за обществени поръчки www.aop.bg За целта е необходимо да сте регистриран потребител. В рубриката "Разширено търсене", в диалоговия прозорец с опции за избор, в долната лява част се маркира "Шаблони за търсене от профил". Показват се шаблоните по ключови думи разделени на публични покани и на процедури, които в шаблона са обозначени под наименованието "преписки". По този начин при всяка обявена поръчка - дали публична покана или процедура, в която се съдържа някоя от посочените от вас ключови думи, на посочен от вас e-mail ще получавате информация за поръчката. Ограничения в шаблоните няма. Може да се създадат толкова, колкото са необходими, в съответствие с интереса за участие в поръчки от специализираното предприятия.

Заклучителна конференция по проект „Защитена заетост - опит, иновации и възможности на Агенция за хората с увреждания

Агенцията за хората с увреждания проведе заключителна конференция по проект „Защитена заетост - опит, иновации и възможности“ на 27 юли 2015 г. Участие във форума взеха заместник-министърът на труда и социалната политика Лазар Лазаров, изп.директор на АХУ – Минчо Коралски, представители на държавни институции, неправителствени организации и др. От страна на федерация участие в работата на форума взе председателят на НФРИ Е.Тодорова.



В рамките на проекта е разработен Анализ на текущите практики и потребности от осигуряване на защитена заетост на хората с увреждания в България и Наръчник със стъпки за прилагане на добрите практики в защитената заетост.

Очаква се реализацията на проекта да даде възможност на Агенция за хората с увреждания да спомогне за въвеждането на иновативни подходи и инструменти в областта на защитената заетост за хората с увреждания.

Комитетът за наблюдение на ОП Развитие на човешките ресурси одобри операцията „Развитие на социалното предприемачество“, в която ще могат да участват специализираните предприятия

На 18 юни 2015 г., в гр. Поморие, Комитетът за наблюдение на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. одобри операции, които ще дадат възможност за пълноценно разгръщане на дейностите по всички приоритетни оси на оперативната програма, в това число и насочената към специализираните предприятия операция „Развитие на социалното предприемачество“.

Комитетът за наблюдение гласува 15 млн. лв. да бъдат предоставени за развитие на социалната икономика. Чрез изпълнението на операция „Развитие на социалното предприемачество“ ще се повишат възможностите за заетост и професионална интеграция в социалните предприятия и специализираните предприятия и кооперации на хората с увреждания и други представители на рискови групи. Предстои разработването на Основните насоки за кандидатстване по одобрените схеми от Комитета по наблюдение. Очаква се стартирането на операцията „Развитие на социалното предприемачество“ да стратира през м.ноември 2015 г.

Управлението на федерацията ще информира допълнително своите членове за обявяването на предстоящата операция, както и за предстоящо обучение по разработване на проектно предложение.

Нова оперативна програма за малки и средни предприятия

Оперативна програма за изпълнение на „Инициативата за малки и средни предприятия“ се добавя в списъка с програми, които ще се изпълняват в периода 2014-2020 г. Това е съвместна инициатива на Европейската комисия и Европейската инвестиционна банка за прилагане на финансови инструменти за малките и средни предприятия. Основните ѝ цели са свързани с ускоряване прилагането на финансовите инструменти и увеличаване на ефекта от тях чрез осигуряване на допълнителни средства за европейските малки и средни предприятия. По този начин се цели постигането на икономически растеж и създаването на работни места. За изпълнението на програмата не се изисква национално съфинансиране на операциите, като е налице възможност и за допълнително финансиране от бюджета на Европейския съюз по програми COSME и Хоризонт 2020, както и от Европейската инвестиционна банка/Европейския инвестиционен фонд. За осигуряване на националната вноска за участие в Инициативата се предвижда да бъде заделен ресурс в размер на 102 млн. евро, които да бъдат релокирани от одобрената Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020.

С промени в същото правителствено решение от 2013 г. функциите на междинни звена по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие“ на ОП „Региони в растеж“ 2014-2020 се възлагат на 39 общини на градовете за подкрепа по Приоритетна ос 1 на програмата от 1-во, 2-ро и 3-то йерархично ниво, както следва: София, Пловдив, Варна, Бургас, Русе, Стара Загора, Плевен, Велико Търново, Благоевград, Видин, Монтана, Враца, Ловеч, Габрово, Търговище, Разград, Шумен, Силистра, Добрич, Сливен, Ямбол, Хасково, Кърджали, Смолян, Пазарджик, Перник, Кюстендил, Свищов, Горна Оряховица, Казанлък, Димитровград, Асеновград, Карлово, Дупница, Петрич, Лом, Гоце Делчев, Панагюрище и Велинград.

Междинните звена ще изпълняват функции по оценка и избор на проекти по Приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, което ще създаде условия за повишаване на ефективността при разходване на средствата по програмата.

С друго решение правителството даде мандат на ръководителя на Управляващия орган на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020 да сключи споразумения за делегиране на функции по оценка и избор на проекти с общините на градовете за подкрепа по Приоритетна ос 1 на Оперативна програма „Региони в растеж“ 2014-2020, в качеството им на междинни звена. Това се явява ключова стъпка по отношение на ефективното изпълнение на политиката за устойчиво и интегрирано градско развитие, която е основен фокус на подкрепа по оперативната програма.

Делегирането на функции по избор на проекти е свързано с реализирането на интегрираните действия за устойчиво градско развитие в 39-те общини, конкретни бенефициенти по Приоритетна ос 1, чрез комбинирана подкрепа по четири тематични цели – подпомагане на преминаването към нисковъглеродна икономика във всички сектори; съхраняване и опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност; насърчаване на социалното приобщаване, борба с бедността и всяка форма на

дискриминация; инвестиции в образованието, обучението, включително професионално обучение за придобиване на умения и ученето през целия живот.

Мерките за интегрирано и устойчиво градско развитие включват подкрепа за енергийна ефективност в жилищни и административни сгради, инвестиции за обновяване на градска среда и развитие на икономически зони, подобряване на социална, образователна, спортна и културна инфраструктура, както и развитие на интегриран градски транспорт в 39 големи и средни града в България.

Индикативният финансов ресурс по Приоритетна ос 1 „Устойчиво и интегрирано градско развитие” възлиза на 1,64 млрд. лв. (европейско и национално финансиране).

Търговска мисия с провеждане на двустранни срещи и посещение на ЕКСПО 2015, гр. Милано, Италия

В периода 8.09-11.09.2015 г. Изпълнителната агенция за малки и средни предприятия организира участието на български малки и средни предприятия (МСП) в Търговска мисия с провеждане на двустранни срещи и посещение на ЕКСПО 2015, гр. Милано, Италия. В търговската мисия ще бъдат включени фирми от сектори: производство на храни, напитки и машини за хранително-вкусова промишленост.

World Expo Милано 2015 се провежда в Милано, Италия в периода 1 май до 31 октомври 2015 г. Темата на World Expo Milano 2015 е: „Изхранването на населението на Земята, енергия за живот“. Експо 2015 е изключително събитие, което дава видимост на универсалната традиция и на много уникални иновации, насочени към основната тема за здравословна, безопасна и достатъчна за цялата планета храна и напитки.

Кандидати за участници в търговската мисия, са членовете на федерацията „Авис” ЕООД, ЕТ „Шанс – Панка Вангелова” и „Ния Милва” ЕООД.

Успех на колегите в одобряването им на кандидатурите за участие в мисията!

ПРОЕКТИ И ПРОГРАМИ

Фонд "Условия на труд"

Краен срок: всеки месец до 25-то число

Фонд "Условия на труд" е "лека" програма за кандидатстване, при която фирмите могат да получат прилично финансиране за да си санират помещения, да изградят стаи за почивка, санитарни възли, да въведат практики по подобряване на факторите на работната среда и т.н. Характерно за проектите е че няма значение дали се изпълняват на

територията на селски райони или в областни градове - всички населени места са допустими за кандидатстване по програмата.

Кой може да кандидатства?

- Всички фирми, които имат назначен персонал;
- Фирми, които нямат просрочени задължения към бюджета и към търговски банки;
- Получили финансиране по други проекти за същите дейности.

Какво можем да бъде финансирано?

- Модернизация на помещенията, в които се намира персонала (подмяна подови настилки, измазване стени, тавани, изграждане на стаи за почивка, санитарни възли и други);
- внедряване на нови и модернизиране на съществуващи технологии - изграждане или усъвършенстване на системата за предотвратяване на рискове на работното място;
- обезопасяване на машини и съоръжения.

Каква парична помощ мога да получа ? По проекта получавате 30% безвъзмездна помощ от стойността на разходите. Максимумът, който можете да получите като парична сума е 100 000 лева.

BG05M9OP001-1.003 „НОВО РАБОТНО МЯСТО 2015”

Крайният срок за представяне на проектните предложения е 14.09.2015 г., 23:59 ч.

Процедурата има за цел да осигури предпоставки за създаване на устойчиви работни места за безработни и неактивни лица. Тази цел ще бъде постигната посредством комбинация от мерки за осигуряване на подходящи обучения, включително на работното място, както и предоставяне на разнообразни стимули за работодателите за разкриване на нови работни места. Процедурата ще постави акцент върху интеграцията на едни от най-уязвимите групи на пазара на труда.

Процедурата за безвъзмездна финансова помощ се реализира с финансовата подкрепа на Европейския Социален Фонд.

Проектите ще се изпълняват на територията на Република България.

Кой може да кандидатства? Всеки работодател със самостоятелна правосубектност, регистриран и имащ право да осъществява дейност на територията на Република България в съответствие с действащото българско законодателство.

За целите на настоящата процедура под „работодател“ следва да се разбира всяко физическо лице или юридическо лице, което извършва стопанска дейност, независимо от собствеността, правната и организационната си форма.

Общият бюджет на безвъзмездната финансова помощ по процедурата е 40 000 000 лв.

Дейностите, които ще получат подкрепа включват:

1. Наемане на безработни лица за период до 12 месеца. *(Тази дейност е задължителна);*
2. Предоставяне на професионално обучение за придобиване на първа или втора квалификационна степен и обучение по част от професия по първа, втора или трета квалификационна степен на вече наетите лица. *(Работното място следва да изисква използването на посочената в проектното предложение професионална квалификация);*
3. Предоставяне на обучение по ключови компетентности съгласно Европейската квалификационна рамка по: Ключова компетентност 2 „Общуване на чужди езици”, Ключова компетентност 4 „Дигитална компетентност” на вече наетите лица. *(Работното място следва да изисква използването на посочената в проектното предложение ключова компетентност);*
4. Закупуване на оборудване, обзавеждане, ДНА и стопански инвентар, свързани със създаването на нови работни места;
5. Оборудване и адаптиране на нови работни места за хора с увреждания, вкл. ремонтни дейности, в случай на необходимост;
6. Осигуряване на наставник за хората с увреждания. Всеки наставник отговаря за минимум 1 и максимум 7 души – представители на целевата група;
- 6.1 Други дейности, свързани и произтичащи от участието на хора с увреждания.

Пълният комплект Насоки за кандидатстване е публикуван на следните интернет адреси:

http://ophrd.government.bg/view_doc.php/6853

<http://www.eufunds.bg/bg/page/1044>

<https://eumis2020.government.bg/>

Проектните предложения по настоящата процедура за подбор на проекти, следва да бъдат подадени **само по електронен път с Квалифициран електронен подпис (КЕП)** като се използва Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕС в България (ИСУН 2020) - <https://eumis2020.government.bg>

Размер на безвъзмездната финансова помощ и процент на съфинансиране:

За бенефициенти – микро, малки и средни предприятия, не се изисква съфинансиране.

За бенефициенти – големи предприятия, минималното съфинансиране е в размер от 20% от размера на безвъзмездната финансова помощ.

- **Минимален размер на безвъзмездната финансова помощ: 50 000 лева**
- **Максимален размер на безвъзмездната финансова помощ: 391 166 лева**

BG05M9OP001-1.002 „АКТИВНИ”

Краен срок: 31 август 2015 г., 23:59 ч.

Набиране на проекти по програма "Активни" с цел повишаване на заетостта при младежите от 15 до 29 години извън системата на образованието и пазара на труда започна.

Целта на процедурата е: Активиране и интеграция в заетост на младежи до 29-годишна възраст вкл., които не са нито в образование или обучение, нито в заетост, вкл. Не са регистрирани като безработни лица в АЗ.

Общият размер на безвъзмездната финансова помощ по настоящата процедура е 26 000 000 лв.

Всеки кандидат може да кандидатства за безвъзмездна финансова помощ, като изготвеният от него проект трябва да се вмести в следните минимални и максимални граници:

- Минимален размер на безвъзмездната финансова помощ: 200 000 лева
- Максимален размер на безвъзмездната финансова помощ: 391 166 лева

Не се изисква съфинансиране от страна на кандидатите.

Кандидат може да бъде някое от изброените лица:

- неправителствена организация;
- организация, предоставяща посреднически услуги на пазара на труда;
- център за информация и професионално ориентиране;
- център за професионално обучение;
- социален партньор (национално представителна организация на работниците и служителите или на работодателите, в съответствие с изискванията на Кодекса на труда);
- община или район на община;
- работодател (в т.ч. общини и райони на общини и общинските предприятия по чл. 52 от ЗОС).

Допустими дейности:

1. Дейности за идентифициране на икономически неактивни младежи до 29 годишна възраст включително, които не са в образование или обучение, и активиране за включването им на пазара на труда.
2. Предоставяне на мотивационни обучения за активно търсене на работа.
3. Предоставяне на обучения за придобиване на професионална квалификация или ключови компетентности в областите чуждоезиково обучение и дигитална компетентност - само във връзка с конкретна възможност за наемане на работа след обучението (по заявена готовност от работодател).
4. Наемане на лица от целевата група на длъжности, попадащи в обхвата на единични групи професии от 2 до 9 клас от НКПД 2011 г., за период до 6 месеца.

НАШАТА КОНСУЛТАЦИЯ

Аспекти по прилагане на чл.30 от Закона за интеграция на хората с увреждания във връзка с чл.16г от ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ.

Възложителят запазва правото за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки за специализирани предприятия или кооперации на лица с увреждания, когато обектът на поръчката е включен в списък, утвърден от Министерския съвет, или поръчката се изпълнява по програми за защита на заетостта на лица с увреждания.

- ❑ **С последните промени на ЗОП, в сила от 01.10.2014 г. правилата добиват много по-подробен вид.** По-конкретно, съгласно чл. 16г на ЗОП, когато предметът на поръчката е включен в списъка по чл. 30 от Закона за интеграция на хората с увреждания (ЗИХУ), възложителите са длъжни да обявят, че поръчката е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.
- ❑ **За възложителите се въвежда задължение да посочат, че цялата поръчка е запазена за изпълнение за специализирани предприятия** или да отделят в обособена позиция всяка стока или услуга, която е включена в списъка със запазени поръчки и представлява част от предмета на обществената поръчка, **и да обявят, че тази обособена позиция е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.**
- ❑ В хипотезата на програмите за защита на работните места запазването на поръчката не е задължително и се прави по усмотрение на възложителя.
- ❑ Посочването в обявлението е ключово, **доколкото запазването се прилага от възложителите, след като са обявили, че поръчката е запазена. Този законодателен подход** задължава възложителите да посочват в обявлението, че поръчката е запазена и да прилагат специалните правила по отношение на специализираните предприятия. **От една страна това запазване е гарантирано от закона, но не се прилага по силата на закона, а едва след като е посочено в обявлението за обществена поръчка от самите възложители. На практика Възложителите са отговорни за своите действия и запазването на обществената поръчка за изпълнение от специализирани предприятия, макар и това задължение да не се санкционира от ЗОП като нарушение.** В случай, че възложителят е посочил CPV код, попадащ в списъка препоръчваме да се задават

въпроси защо поръчката не е обявена като запазена (ако е налице такава хипотеза), като това е скрепено и със сигнал за нередност по чл. 27а от ЗОП с предложение за промяна в обявлението.

- ❑ Следва да се има предвид, че **в случаите на различие между описанието на предмета на обществената поръчка и посочения в обявлението код съгласно Общия терминологичен речник (CPV) за верни се считат данните от описанието на предмета на поръчката, а не посоченият код. Това правило е регламентирано в чл. 30 от ППЗОП и позволява на участниците да се позовават на описанието на поръчката, ако посоченият код е различен с цел да не се обяви като запазена.**
- ❑ Сред важните моменти, въведени в нормативната уредба е и изискването, според което в представянето на кандидата или участника, съдържащо се в заявлението, съответно в офертата, **се включва декларация, с която се декларира дали кандидатът, или участникът, съответно всеки от участниците в обединението, е вписан в регистъра на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания, поддържан от Агенцията за хората с увреждания, или в еквивалентен регистър на държава – членка на Европейския съюз.**
- ❑ Когато в процедурата участват едно или повече специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания (СПКХУ), които са вписани в посочения по-горе регистър, и/или техни обединения, и **офертите на тези лица отговарят на изискванията на възложителя**, офертите на останалите участници не се разглеждат и оценяват.
- ❑ Важно! **Декларираното от участника вписване в Регистъра на СПКХУ или еквивалентен регистър** е необходимото и достатъчно условие, за да бъде приложен към него преференциалният режим.
- ❑ Един от най-съществените моменти при последните изменения в нормативната уредба относно запазените поръчки се **явява значителното разширяване на списъка по чл. 30 от ЗИХУ, което бе реализирано с новото Решение на Министерски съвет № 551/25.07.2014 г.**

Предстоящи промени на уредбата за специализираните предприятия:

Предстоят нови промени в чл.16 г от ЗОП. Съгласно внесения за обсъждане и гласуване в НС ЗИД на ЗОП, редакцията на чл. 16г от ЗОП е внесена, както следва:
 «Чл. 16г. (1) Когато предметът на поръчката е включен в списъка по [чл. 30](#) от Закона за интеграция на хората с увреждания, възложителите са длъжни да обявят, че поръчката е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.

(2) Когато част от предмета на обществената поръчка е включена в списъка по ал. 1, възложителят е длъжен да я отдели в една или няколко обособени позиции, които запазва за участие на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания (СПКХУ).;

(3) Възложителите прилагат ал. 2, и когато възлагат поръчка по реда на „Глава осма а“ т.е. Публична покана.

(4) Възложителите може да определят обществени поръчки, изпълнението на които е само в рамките на програми за създаване на защитени работни места.

(5) В случаите по ал. 1, 2 и 4 в обявлението, съответно в публичната покана се включва информация, че:

1. обществената поръчка/обособената позиция е запазена за участие само на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, или

2. изпълнението на поръчката е само в рамките на програми за създаване на защитени работни места.

(6) В случаите по ал. 5 заявления или оферти могат да подават и други заинтересовани лица извън тези, за които поръчката е запазена.

(7) В случаите по ал. 1 и 2 кандидатът или участникът, който е специализирано предприятие или кооперация на хора с увреждания посочва в заявлението или в офертата си номера, под който е вписан в регистъра на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания, поддържан от Агенцията за хората с увреждания, или информацията относно регистрацията в еквивалентен регистър на държава-членка на ЕС.

(8) В случаите по ал. 4 кандидатът или участникът, който отговаря на програма за създаване на защитени работни места, представя към заявлението или офертата си документ, с който удостоверява това обстоятелство.

(9) Заявленията или офертите на лицата по ал. 6 се разглеждат само ако няма:

1. Кандидат или участник, за когото поръчката е запазена и който не отговаря на критериите за подбор, или
2. Участник, за когото поръчката е запазена и чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя.

(10) Кандидат или участник, който е СПКХУ, може да участва в обществена поръчка по ал. 1 или за обособена позиция по ал. 2, при условие, че може да изпълни 80 на сто от нейния предмет със собствено производство или ресурс.

При невъзможност за самостоятелно изпълнение в този обем той може да ползва подизпълнители или да се ползва от ресурсите на трети лица, при условие че и те са СПКХУ, за което се представя информация по реда на ал. 7.»

Коментар:

От промяната следва, че изискванията по отношение на финансов ресурс и технически възможности и квалификация се въвеждат и по отношение на СПКХУ, за разлика от досегашната редакция.

Това означава, че предприятията, които нямат изпълнени поръчки за доставки, услуги или строителство и нямат въведени системи за управление на качеството ще бъдат законово изолирани от участие в обществени поръчки, тъй като практиката показва, че почти няма възложител, който да не поставя изискване за изпълнени услуги, доставки или строителство, както и въведен стандарт за качество поне ISO 9001:2008.

Препоръчителни действия за участниците-специализирани предприятия в обществени поръчки при установени незаконосъобразни изисквания на възложителя

- ✓ Съгласно чл. 27а, ал. 2 от ЗОП, всяко лице може да направи еднократно предложение за промени в обявлението и/или документацията в 10-дневен срок от публикуването на обявлението за откриване на процедурата.
- ✓ Промените се извършват чрез Решение за промяна до 14 дни от публикуването на обявлението в Регистъра на обществените поръчки .
- ✓ Решението и променените документи се публикуват в профила на купувача в първия работен ден, следващ деня на изпращането им в агенцията. С публикуването на Решението за промяна в РОП се смята, че всички заинтересовани лица са уведомени.
- ✓ С решението за промяна не може да се изисква промяна на дейностите и/или доставките по обявения предмет на поръчката.
- ✓ Възложителят определя нов срок за подаване на оферти, ако промените засягат критериите за подбор, изискванията към офертата или изпълнението на поръчката.
- ✓ След изтичането на 14-дневния срок възложителят може да публикува решение за промяна само когато удължава обявените срокове в процедурата.
- ✓ Възложителят е длъжен да удължи обявените срокове в процедурата:
 - когато се установи, че първоначално определеният срок е недостатъчен за изготвяне на офертите, включително поради необходимост от разглеждане на място на допълнителни документи към документацията или оглед на мястото на изпълнение;
 - в случаите по чл. 29, ал. 3 от ЗОП (когато от публикуването на разясненията от възложителя до крайния срок за получаване на оферти или заявления остават по-малко от 6 дни, а в случаите на публична покана - по-малко от три дни, възложителят е длъжен да удължи срока за получаване на оферти или заявления);
 - срокът по чл. 51, ал. 3 не е достатъчен.

Подготовка на техническото предложение

Техническата спецификация, респективно техническото предложение са основата на всяка една обществена поръчка, върху които се гради всичко останало. В този смисъл възложителите, съответно участниците следва да подхождат с внимание и прецизност при изготвяне на документациите.

Практиката показва, че най-честите отстранявания на офертите са точно поради несъответствие на техническите оферти с изискванията на възложителите.

Тази статистика може да бъде променена, ако участниците положат повече усилия и внимание при прочита на изискванията на възложителите, съответно при изготвяне на предложенията.

Необходимо е с прецизност да се подготви всеки детайл, като се внимава за параметрите на всеки артикул при доставка и параметрите на всяка услуга при поръчки за услуги.

Като примери могат да се посочат:

- Офериране на артикула с размери 20 мм, вместо 20 см и обратното;
- Наличие на определена техническа характеристика, която в нашето предложение не е налице – например USB port 4 бр., при заложен изискване 4 бр.;
- Задължение за изготвяне на определени документи при изпълнение на поръчката, които не са описани в техническото предложение и мн. други;
- Изготвено ценово предложение, което е с грешки в общите и/или единични цени;

Най-общо казано всяко несъответствие на офертата води до нейното отстраняване от участие, което е законосъобразна последица от нашата грешка.

Предвид това, необходимо е при изготвяне на документациите за участие да се извършва двойна проверка с оглед недопускане на несъответствия.

Друга добра практика е при изготвянето на офертата да участва задължително техническо лице имащо познание в съответната област на поръчката. В много от случаите възложителите не са ползвали такива лица и това води до редица неясноти и препятствия, които могат да бъдат отстранени в 10- дневния срок с предложение за промяна на документацията по реда на чл. 26а от ЗОП.

Освен това, **пазарното проучване с оглед прецизиране на цените трябва да е безкомпромисно**, тъй като участниците специализирани предприятия в множество поръчки залагат цени, които са силно конкурентни.

Оценителна комисия.

- ✓ Комисията, назначена от възложителя за разглеждане, оценка и класиране на офертите, започва работа след получаване на списъка с участниците и представените оферти;
- ✓ При промяна на датата и часа на отваряне на офертите участниците се уведомяват писмено;
- ✓ Отварянето на офертите е публично и на него могат да присъстват участниците в процедурата (специализирани предприятия) или техни упълномощени представители, както и представители на средствата за масово осведомяване и други лица при спазване на установения режим за достъп до сградата, в която се извършва отварянето;

- ✓ Комисията отваря офертите по реда на тяхното постъпване и проверява за наличието на три отделни запечатани плика, след което най-малко трима от нейните членове подписват плик № 3. Комисията предлага по един представител от присъстващите участници да подпише плик № 3 на останалите участници;
 - ✓ В присъствието на лицата по ал. 3 комисията отваря плик № 2 и най-малко трима от членовете ѝ подписват всички документи, съдържащи се в него. Комисията предлага по един представител от присъстващите участници да подпише документите в плик № 2 на останалите участници. Комисията след това отваря плик № 1, оповестява документите и информацията, които той съдържа, и проверява съответствието със списъка по чл. 56, ал. 1, т. 14 от ЗОП;
 - ✓ Комисията разглежда документите и информацията в плик № 1 за съответствие с критериите за подбор, поставени от възложителя, и съставя протокол.
 - ✓ Когато установи липса на документи и/или несъответствие с критериите за подбор, и/или друга нередовност, включително фактическа грешка, комисията ги посочва в протокола по ал. 7 и изпраща протокола на всички участници в деня на публикуването му в профила на купувача.
 - ✓ Участниците представят на комисията съответните документи в срок 5 работни дни от получаването на протокола по ал. 7. Когато е установена липса на документи и/или несъответствие с критериите за подбор, участникът може в съответствие с изискванията на възложителя, посочени в обявлението, да замени представени документи или да представи нови, с които смята, че ще удовлетвори поставените от възложителя критерии за подбор;
 - ✓ След изтичането на срока по ал. 9 комисията пристъпва към разглеждане на допълнително представените документи относно съответствието на участниците с критериите за подбор, поставени от възложителя. Комисията не разглежда документите в плик № 2 на участниците, които не отговарят на критериите за подбор;
 - ✓ Комисията при необходимост може по всяко време:
 - да проверява заявените от участниците данни, включително чрез изискване на информация от други органи и лица;
 - да изисква от участниците:
 - а) разяснения за заявени от тях данни;
 - б) допълнителни доказателства за данни от документите, съдържащи се в пликове № 2 и 3, като тази възможност не може да се използва за промяна на техническото и ценовото предложение на участниците.
- Комисията предлага за отстраняване от процедурата участник:

1. който не е представил един от необходимите документи или информация по чл. 56;
2. за когото са налице обстоятелства по чл. 47, ал. 1 и 5 и посочените в обявлението обстоятелства по чл. 47, ал. 2 ЗОП;
3. който е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на възложителя;
4. който е представил оферта, която не отговаря на изискванията на чл. 57, ал. 2;
5. за когото по реда на чл. 68, ал. 11 е установено, че е представил невярна информация за доказване на съответствието му с обявените от възложителя критерии за подбор.

- ✓ Когато офертата на участник съдържа предложение с числово изражение, което подлежи на оценяване и е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, комисията трябва да изиска от него подробна писмена обосновка за начина на неговото образуване. Комисията определя разумен срок за представяне на обосновката, който не може да бъде по-кратък от три работни дни от получаване на искането за това.
- ✓ Комисията може да приеме писмената обосновка по ал. 1 и да не предложи за отстраняване офертата, когато са посочени обективни обстоятелства, свързани със:
 - оригинално решение за изпълнение на обществената поръчка; предложеното техническо решение;
 - наличието на изключително благоприятни условия за участника;
 - икономичност при изпълнение на обществената поръчка;
 - получаване на държавна помощ.
- ✓ Когато участникът не представи в срок писмената обосновка или комисията прецени, че посочените обстоятелства не са обективни, комисията предлага участника за отстраняване от процедурата.
- ✓ Когато комисията установи, че офертата на участник е с необичайно ниска цена поради получена държавна помощ, чието законово основание е невъзможно да бъде доказано в определения срок, тя може да предложи офертата да се отхвърли и участникът да се отстрани.
- ✓ Не по-късно от два работни дни преди датата на отваряне на ценовите оферти комисията обявява най-малко чрез съобщение в профила на купувача датата, часа и мястото на отварянето. Когато критерият е икономически най-изгодна оферта, съобщението съдържа и резултатите от оценяването на офертите по другите показатели за оценка. Отварянето на ценовите оферти се извършва публично при условията на чл. 68, ал. 3. При отваряне на ценовите оферти комисията оповестява

предлаганите цени и предлага по един представител от присъстващите участници да подпише ценовите оферти.

- ✓ Когато критерият за оценка е икономически най-изгодна оферта, преди отварянето на ценовите оферти комисията съобщава на присъстващите лица по ал. 3 резултатите от оценяването на офертите по другите показатели.
- ✓ Пликът с цената, предлагана от участник, чиято оферта не отговаря на изискванията на възложителя, не се отваря.
- ✓ Когато критерият е икономически най-изгодна оферта, комисията отваря плика с предлаганата цена, след като е изпълнила следните действия:
 - разгледала е предложенията в плик № 2 за установяване на съответствието им с изискванията на възложителя;
 - извършила е проверка за наличие на основанията по чл. 70, ал. 1 за предложенията в плик № 2;
 - оценила е офертите по всички други показатели, различни от цената.
- ✓ Работата на комисията следва да е изцяло съобразена със законовите разпоредби и утвърдената от възложителя документация.
- ✓ Всяко действие на комисията извън нормативните изисквания, дори и действие дадено като указание от възложителя по реда на чл. 36а от ЗОП, когато същото е незаконосъобразно.

Примери за незаконосъобразни комисии/действия:

- Липса на компетентност на един или няколко от членовете на комисията;
- Отклоняване при оценката от изискванията на възложителя и утвърдената документация;
- Неизискване на обосновка по реда на чл. 70 от ЗОП;
- Изготвяне на протоколи от работата на комисията, които не съдържат законовите реквизити;
- Липса на мотиви при оценката на предложенията на участниците при икономически най-изгодна оферта. В тези случаи трябва да са посочени мотиви, които обосновават по-ниската или по-високата оценка, а не изброяване и преповтаряне на показателите описани в методиката.

- Вместо мотиви се възпроизвеждат стъпките на утвърдената от възложителя методика, което представлява съществено нарушение на чл. 72, ал. 1 от ЗОП;
- Преразглеждане и преоценка на техническите предложения на участниците, след отваряне на ценовите оферти;
- Допуснати нарушения при преценка на съответствие на техническото предложение на участник/участници и др.

Обжалване и контрол.

На обжалване подлежи всяко решение на възложителите по процедура за:

1. възлагане на обществена поръчка, включително чрез прилагане на рамково споразумение, динамична система за доставки или система за предварителен подбор;
 2. сключване на рамково споразумение;
 3. създаване на динамична система за доставки или система за предварителен подбор;
 4. конкурс за проект.
- ✓ Решенията се обжалват пред Комисията за защита на конкуренцията относно тяхната законосъобразност, включително за наличие на дискриминационни икономически, финансови, технически или квалификационни изисквания в обявлението, документацията или във всеки друг документ, свързан с процедурата.
 - ✓ Жалба може да се подава в 10-дневен срок от:
 1. изтичането на срока по чл. 27а, ал. 3 - срещу решението за откриване на процедурата и/или решението за промяна;
 2. публикуването на решението за откриване на процедура;
 3. получаване на съответното решение по чл. 79, ал. 12, чл. 83г, ал. 11, чл. 83ж, ал. 1, чл. 88, ал. 11, чл. 93ж, ал. 4, чл. 106, ал. 4 и чл. 119м, ал. 2;
 4. получаване на решението за избор на изпълнител или за прекратяване на процедурата;
 5. публикуване на обявлението за доброволна прозрачност в РОП или в "Официален вестник" на Европейския съюз.
 - ✓ На обжалване подлежат и действия или бездействия на възложителя, с които се възпрепятства достъпът или участието на лица в процедурата.
 - ✓ Не подлежат на самостоятелно обжалване действията на възложителя по издаване на решенията.
 - ✓ Жалбата се подава в 10-дневен срок от уведомяването за съответното действие, а ако лицето не е уведомено - от датата, на която е изтекъл срокът за извършване на съответното действие.

- ✓ Държавна такса за обжалване - 2 % от прогнозната стойност на поръчката, съответно обособената позиция за производството пред КЗК, и половината от тази такса за производството пред ВАС.

Казуси от практиката по прилагане на чл. 16Г ЗОП, в сила от 01.10.2014г.

- ***Допустимо ли е в хипотезата на чл. 16г възложителите да поставят изисквания относно качествени характеристики на доставката, услугата или строителството, предмет на съответната обществена поръчка, респективно да отстраняват въпросните организации на лица в неравностойно положение, в случай на несъответствие с тези изисквания? Допустимо ли е в обществена поръчка, за която следва да се приложат правилата на чл. 16г от ЗОП, да се използват елементи на т.н. “зелени” обществени поръчки?***

Не прилагането на критериите за подбор не изключва нито поставянето на изисквания спрямо качеството на изпълнение на поръчката, нито общата възможност за отстраняване от процедурата на участници, които не отговарят на някое от законосъобразните изисквания, поставени от възложителя. Дори в случаите, когато с разпоредби относно възлагането на обществени поръчки се преследват цели на социалната политика, противното би противоречало на основната цел на закона за осигуряване на ефективност при разходването на публични средства. Що се отнася до използването на елементи на т.н. “зелени” обществени поръчки в процедури с предмет, попадащ в обхвата на списъка по чл. 30 от ЗИХУ, предвид вече изложените съображения и с оглед на липсата на изрична забрана за подобен подход, считаме същото за допустимо и законосъобразно.

- ***Приложима ли е в хипотеза на чл. 16г от ЗОП разпоредбата на чл. 68, ал. 11 от ЗОП или с други думи, може ли възложителят да изисква от участниците, които са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, разяснения за заявените от тях данни допълнителни доказателства за данни от документите, съдържащи се в пликове № 2 и 3, или да проверява заявените от тях данни, включително чрез изискване на информация от други органи и лица?***

Законът не въвежда ограничения в прилагането на общите възможности по чл. 68, ал. 11 от ЗОП. Предвид това считаме, че последните са приложими и за ползващите се с преференциален режим организации на лица в неравностойно положение, но само по отношение на елементите от офертата, които нямат отношение към критериите за подбор. С други думи, в хипотезата на чл. 16 г от ЗОП възложителите също могат да извършват действия по чл. 68, ал. 11 от ц. з. за различни от критериите за подбор елементи – например във връзка с изисквания спрямо обстоятелствата по чл. 47 от ЗОП, условия относно техническото и ценовото предложение и др.

- ***Допустимо ли е подаване на оферти от страна на “редови” участници, т.е. такива, които не попадат в кръга на въпросните организации на лица в неравностойно положение? Как следва да процедира възложителя, ако в***

процедурата са подадени оферти както от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, така и от участници на общо основание, и на по-късен етап от процедурата за всички оферти от първата категория се установи несъответствие с някое от приложимите изисквания.

Общото задължение е не за запазване в смисъл на ограничаване достъпа до процедурата на лица без преференция, а за обявяване, че определена категория лица се ползва с преференциално третиране. Това означава, че в процедурата могат да участват всички, но ако сред участниците са предприятия и кооперации на хора с увреждания, то те имат предимство. ако не бъде избрана някоя от офертите на ползващите се с преференция лица (например поради несъответствие с общоприложимите условия за допустимост, критериите за качество, поставени от възложителя и пр.), не е нужно да се стига до прекратяване на процедурата, за да продължи тя с избора на офертите на лицата, участващи на общо основание. Макар това да не е изрично регламентирано, в последната хипотеза оценителната комисия би следвало да се върне и да продължи работа си с разглеждането на офертите без преференция, наличието на които е оповестено в рамките на първото публично заседание, като приложи всички приложими в общия случай на възлагане правила на закона. Считаме, че пояснение в този смисъл също е добре да се включи документацията за съответната процедура.

- **При запазване на поръчката за специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания приложими ли са правилата по чл. 70 относно допустимите отклонения в предложенията на участниците?**

В ЗОП не се съдържа разпоредба, която да ограничава приложението на чл. 70 от закона относно случаите на по-благоприятни предложения при запазване на поръчката за специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания. Предвид това, считаме, че въпросните правила са приложими и по отношение на оферти от организации на лица в неравностойно положение.

- **Как следва да се процедира, ако част от предмета на дадена обществена поръчка, който не се явява определяща, попада в обхвата на списъка по чл. 30 от Закона за интеграция на хората с увреждания? Следва ли да прилагаме правилата на чл. 16г от ЗОП и ако да – само за тази част от предмета, която съгласно тези правила трябва да се отдели в обособена позиция или за цялата поръчка?**

За възложителите се въвежда задължение да отделят в обособена позиция всяка стока или услуга, която е включена в списъка по чл. 30 от ЗИХУ и представлява част от предмета на обществената поръчка, и да обявят, че тази обособена позиция е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания.

- **Длъжни ли са възложителите да запазват поръчките, респективно да прилагат правилата, разписани в чл. 16г от ЗОП, при възлагане по реда на глава осма "а" от закона, т.е. чрез публикуване на публична покана?**



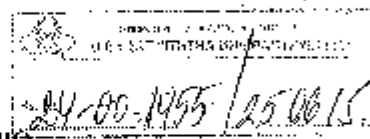
МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ



Изх. номер: 13-00-206

Дата: 23.06.2015 год



ИНЖ. ЛАЗАР ЛАЗАРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ
СЪВЕТ НА АГЕНЦИЯ ПЪТНА
ИНФРАСТРУКТУРА

На Ваш № 24-00-1290/08.06.2015 г.

Относно: Прилагане на чл. 16г от Закона за обществените поръчки (ЗОП) при възлагане на поръчки по реда на глава осма „а“ от ЗОП

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЛАЗАРОВ,

В отговор на отправеното запитване, Агенцията по обществен поръчки изразява следното становище:

Съгласно измислието на чл. 16г от ЗОП (ДВ. бр. 15/2014 г. в сила от 01.10.2014), когато предметът на обществена поръчка е включен в списъка по чл. 30 от Закона за интеграция за хората с увреждания (ЗИХУ), възложителите са длъжни да обявят, че поръчката е предназначена за изпълнение от специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания. По този начин се създава инструмент за реална подкрепа и осигуряване на трудова заетост на хората в неравностойно положение. Посоченото задължение следва да намери приложение не само по отношение на процедурите по чл. 16 във вр. чл. 14, ал. 1 от ЗОП, но и когато възложителят прилага реда за възлагане по глава осма „а“ от ЗОП.

Аргумент в тази посока се съдържа в текста на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП, където изрично е употребено понятието „поръчки“. Безспорно, в текста на разпоредбата (чл. 16г, ал. 4 и ал. 6 от ЗОП) се говори за „процедура“ и „обявление“, но съответните норми имат характер на специални спрямо общото правило на чл. 16г, ал. 1 от ЗОП, и същите се прилагат единствено при наличие на специалните условия, предвидени в хипотезите им.

Освен това, независимо че систематичното място на член 16г е в раздел III „Видове процедури“, трябва да се отбележи, че този раздел включва и въпроси, които не са пряко свързани с провеждането на процедурен ред. Предвид това, не би следвало при дефиниране на приложното поле на нормата да се съди единствено от нейното

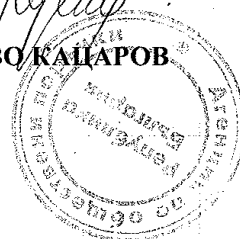
систематично място в рамките на раздела, в който се намира. Още повече че разделът е в глава първа „Общи положения“, част първа „Общи правила“, която извежда пред скоби правилата, които следва да намерят приложение във всички случаи на възлагане по реда на ЗОП.

Не на последно място следва да бъде отчетен и фактът, че европейското законодателство в областта на обществените поръчки поставя акцент върху създаването на реални мерки за подкрепа на хората в неравностойно положение. (Съображение (3) и Съображение (36) от Директива 2014/24/ЕС). В тази връзка разбиране, че чл. 16г не намира приложение в случаите на възлагателни действия по глава осма „а“ от ЗОП, би означавало да се презюмира ситуация, напълно противоположна на капацитетните възможности на тези лица. Това ще създаде пречки за насърчаване на възможностите за заетост на хора с увреждания и други лица в неравностойно положение, които по обективни причини са във временна или трайна неспособност да участват в конкурентни пазарни отношения.

Предвид изложеното, задължението за прилагане на чл. 16 г от ЗОП е обвързано единствено с предмета и спецификата на поръчките и не е зависимо от режима, който се прилага за тяхното възлагане.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР:

ИВО КАЦАРОВ



По-долу е линка към портала на Агенцията за обществени поръчки АОП за създаване на шаблон за търсене от проявяващите интерес специализирани предприятия обществени поръчки, само по ваши критерии. Така на посочена от вас е-поща редовно ще получавате обявяваните обществени поръчки. По този начин ще имате възможност за запазване на дадена комбинация от критерии за търсене като шаблон, който може да бъде използван многократно. Шаблоните за търсене в регистъра са достъпни за регистрирани потребители (т. нар. интернет потребители). Видеоклипът показва стъпките за създаване на шаблони:
http://rop3-app1.aop.bg:7778/portal/page?_pageid=93,1514259&_dad=portal&_schema=PORTAL

През 2016 г. предстои нов дизайн на запазените поръчки в изцяло нов Закон за обществените поръчки.



изгрев край Галата